**Отчет о реализации стратегического плана**

**Министерства финансов Республики Казахстан**

**на 2017-2021 годы**

**утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от  
 «20» декабря 2016 года № 674  
 «О Стратегическом плане Министерства финансов Республики Казахстан на 2017-2021 годы»**

**Период отчета: 2018 год**

1. **Анализ управления рисками**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование возможного риска** | **Запланированные мероприятия по управлению рисками** | **Фактическое исполнение мероприятий по управлению рисками** | **Примечание**  **(информация  об исполнении/ неисполнении)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Стратегическое направление 1. «Содействие устойчивости финансовой системы»** | | | |
| **Цель 1.1. «Обеспечение сбалансированности бюджета»** | | | |
| Падение мировых цен на основные экспортные позиции: нефть, металлы (алюминий, цинк, свинец, медь). | Усовершенствование контроля в рамках налогового и таможенного администрирования (электронные счета-фактуры, контроль за оборотом подакцизной продукции, внедрение режима горизонтального мониторинга, поэтапное введение маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками и т.д.) | В целях контроля за перемещением товаров от момента импорта до реализации конечному потребителю или экспорта из страны на базе информационной системы «Электронные счета-фактуры» реализован модуль «Виртуальный склад».  Ведется работа по интеграции ИС ЭСФ с ИС «Электронные зерновые расписки» МСХ РК.  В целях создания системы маркировки товаров в Казахстане с октября текущего года запущен пилотный проект по маркировке.  В целях противодействия нелегальному производству и обороту этилового спирта, алкогольной продукции и нефтепродуктов введены контрольные приборы учета (КПУ), которые позволяют снизить нелегальный оборот, и приведут к повышению собираемости налогов | Исполнено |
| **Цель 1.2. «Обеспечение эффективности налогового и таможенного контроля»** | | | |
| Неполный охват декларированием в связи с отсутствием интернет соединения в отдаленно расположенных сельских местностях | Проведение мероприятий по расширению количества точек доступа для физических лиц в органах государственных доходов, ЦОН-ах и акиматах в целях создания максимального удобства по предоставлению деклараций в электронном виде. Разработка мобильных приложений. | Прием налоговой отчетности осуществляется на альтернативной основе через 317 Центров обслуживания населения (ЦОН), в том числе 9 «цифровых» (в Астане, Алматы, Шымкенте, Костанае, Кокшетау, Кызылорде, Атырау, Павлодаре, Талдыкоргане) и 70 мобильных ЦОН-в Государственной корпорации.  В 104 ЦОН-ах Госкорпорации на 60% увеличены рабочие места в секторах самообслуживания «Connection point». Создана База знаний по вопросам сдачи с 2020 года деклараций физическими лицами для предоставления консультаций Единым контакт-центром (ЕКЦ) «1414». Обучено 99 операторов ЕКЦ, которыми обработано 381 обращений физических лиц по вопросам перехода к всеобщему декларированию.  Проведена информационная компания среди населения по введению всеобщего декларирования (опубликовано более 300 материалов (на республиканских каналах –88 сюжета, печатных изданиях – 34 материалов, на интернет-ресурсах – 98 публикаций, в региональных СМИ – 146 материалов).  На сегодняшний день на «Портале электронного правительства» E-gov разработан функционал по представлению предварительно заполненной Декларации о доходах и имуществе физических лиц.  Кроме того, бизнес сообществом разрабатываются альтернативные мобильные версии (API). | Исполнено |
| Увеличение количества профилей риска, утверждение которых было связано с внедрением электронного декларирования | Актуализация профилей рисков, кроме того использование информационных систем при профилирований рисков | На постоянной основе проводится анализ эффективности таможенной СУР, на основе которого проводится актуализация профилей рисков путем внесения изменений или отмены профилей рисков.  Актуализировано:  - путем отмены 50 профилей риска;  - путем внесения изменений 86 профилей риска.  По всем автоматизированным профилям риска проведены соответствующие настройки в информационной системе, неавтоматизированные профили риска направлены в территориальные органы государственных доходов для использования в работе. | Исполнено |
| Высокая доля наличного оборота | 1.Внедрение онлайн серверов оплаты и мониторинга платежей (ЭСФ, Онлайн ККМ и т.д.)  2.Внедрение специального контрольного НДС счета  3.Расширение функционала работы ИС ЭСФ | С 1 декабря 2018 года запущен пилот модуля «Виртуальный склад» ИС ЭСФ в отношении налогоплательщиков, реализующих каменный уголь на добровольной основе, в результате по 3 налогоплательщикам, осуществляющие добычу каменного угля - «Шубарколь комир», ТОО «Майкубен-Вест», трейдер ИП «Бек-Айда», 12,9 тыс.тонн реализованы посредством ЭСФ.  Общее количество ККМ по состоянию на 10.01.2019 года составляет 593 389, из них онлайн ККМ 211 035, удельный вес 35,56%. В целях поэтапного внедрения онлайн ККМ утвержден Приказ МФ РК №758 от 16.08.2018 года, который предусматривает расширение на 17 видов деятельности.  ИС «НДС-Blockchain» запущена на продуктивных серверах в АО «НИТ» в режиме опытной эксплуатации. На добровольной основе 10 налогоплательщиками открыто 10 КС НДС, в том числе: в АО «Народный банк Казахстана» - 5; АО «Евразийский Банк» -1; АО «Цеснабанк» - 2; АО «Forte bank»-2 счета. | Исполнено |
| Отсутствие прозрачности сделок между субъектами предприятия |
| Особенности международных норм уголовного законодательства (привлечение к уголовной ответственности нерезидентов) | 1.Выработка новых подходов к реализации возможностей норм Конвенций о правовой помощи по уголовным делам со странами СНГ и Соглашений членов Группы подразделений финансовой разведки «Эгмонт» со странами дальнего зарубежья;  2.Реализация возможностей для получения следственно значимой информации через использование двух- и многосторонних договоров об обмене информацией таможенных и налоговых подразделений;  3.Активизация взаимодействия с международными подразделениями органов Прокуратуры и Министерств иностранных дел РК. | В целях увеличения доли окончания уголовных дел инициировано указание Генеральной прокуратуры РК в адрес Министерства финансов РК касательно применения отдельных норм уголовного и уголовно-процессуального кодексов, изменяющее практику расследования уголовных проступков.  В течение года наработана следственная практика, все проблемные вопросы проработаны совместно с таможенными и налоговыми подразделениями, Генеральной прокуратурой и Верховным Судом, по результатам которого разработан алгоритм расследования уголовных дел, в том числе направление международных следственных поручений. | Исполнено |
| **Стратегическое направление 2 «Модернизация системы администрирования государственных активов и финансов»** | | | |
| **Цель 2.2. Создание благоприятной бизнес – среды и снижение административных барьеров для бизнеса и населения** | | | |
| Увеличение количества автотранспортных средств превышающих пропускную способность пунктов пропуска, увеличение нагрузки | Модернизация инфраструктуры существующих пунктов пропуска | Предусматривается модернизация и техническое дооснащение 10 пунктов пропуска на казахстанском участке таможенной границы ЕАЭС.  В целом, начало реализации проекта планируется в III квартале 2019 года с завершением всех работ по проекту в IV квартале 2022 года.  Завершено строительство автомобильного пункта пропуска «Нур Жолы» на участке международной автомагистрали Западная Европа - Западный Китай. 27 сентября 2018 года состоялось официальное открытие пункта пропуска «Нур Жолы».  Ведется работа по реконструкции п/п «Б. Конысбаева» с увеличением пропускной способности с 150 до 800 грузовых АТС в сутки.  Данные мероприятия положительно повлияют на улучшение таможенной инфраструктуры, увеличение пропускной способности транспортных средств и улучшение транзитного потенциала страны. | Исполнено |
| Сбой в информационных системах налоговых органов | Ежедневный мониторинг работоспособности информационных систем, своевременное реагирование при сбоях системы и устранение последствий службой поддержки, поддержка технического оснащения в рабочем состоянии | Для обеспечения работоспособности ежедневно администраторами АО «НИТ» проводится мониторинг нагрузки информационных систем КГД МФ РК,  рабочих рассылок по электронной почте.  В 2018 году производились остановки  систем 59 раз *(ИС ЭСФ-25, ИС ЦУЛС-34)* в связи с установкой пакета обновления *(время остановки внерабочее время или в выходные дни).* | Исполнено |
| 1.Длительность сроков внедрения информационных систем органов государственных доходов; 2.Квалификация сотрудников органов государственных доходов; 3.Отсутствие интеграции информационных систем органов государственных доходов с информационными системами других уполномоченных органов | 1.Увеличение количества электронных государственных услуг;  2. передача оказание государственных услуг через Госкорпорацию на альтернативной и безальтернативной основах;  3. сокращение времени оказания государственных услуг;  4. сокращение количества документов, требуемых при получении государственных услуг | Органами государственных доходов оказываются физическим и юридическим лицам 44 государственных услуг, из них 28 услуг налогового и 16 услуг таможенного направлений.  Комитет в целях предоставления возможности услугополучателям получать госуслуги в электронном виде на постоянной основе проводит работу по переводу государственных услуг в электронный формат. На сегодняшний день из 44 государственных услуг 30 государственные услуги (или 68,2%) автоматизированы, в том числе на альтернативной основе через «Государственную корпорацию «Правительство для граждан» оказываются 24 услуги, на безальтернативной основе – 1 услуга.  По итогам 2018 года органами государственных доходов всего оказано – 21,5 млн. услуг, в том числе в электронной форме – 20,1 млн. или 94%, на бумажном носителе – 1,4 млн. или 6,0%.  Меры по оптимизации госуслуг предусматривают сокращение сроков оказания, перечня необходимых документов, перевод в электронный формат и реализацию на портале электронного правительства посредством интеграции информационных систем и изменений в законодательстве, а также передачу на аутсорсинг. |  |
| Возможность не применения должниками новых механизмов реабилитации и банкротства | Проведение разъяснительной работы среди участников реабилитации и банкротства | Разъяснение положений действующего законодательства в сфере реабилитации и банкротства ведется на постоянной основе. Так, с начала 2018 года проведены 28 круглых столов, опубликованы 83 материала в средствах массовой информации, 63 на страницах социальных сетей и интернет – ресурсах, 5 интервью. | Исполнено |

1. **Достижение целей и целевых индикаторов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование целевого индикатора** | **Источник информации** | **Ед. изм.** | **Отчетный период** | | **Примечание**  **(информация  об исполнении/ неисполнении)** |
| **План** | **Факт** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Стратегическое направление 1. «Содействие устойчивости финансовой системы»** | | | | | |
| **Цель 1.1. «Обеспечение сбалансированности бюджета»** | | | | | |
| Доля налоговых поступлений консолидирован-ного бюджета в ВВП | Адми-нистра-тивные данные | % | 16,9 | 18,6 | **На исполнении**  Доля налоговых поступлений консолидированного бюджета в ВВП по оперативным данным за 2018 год составляет 18,6% (при плане 16,9%), по ожидаемому уровню ВВП за 2018 год **58 242,9 млрд.тенге.** Уточненная информация по данному целевому индикатору будет представлена после размещения Комитетом по статистике МНЭ РК данных о ВВП.  Одним из главных инструментов, позволивших обеспечить перевыпол-нение плановых поступлений, послужило совершенствование нало-гового и таможенного администри-рования, в результате которого дополнительно поступило **410 млрд**. тенге, а также за счет:  **- экспортной таможенной пошлины (ЭТП) на нефть** на **213,5** млрд. тенге;  **- налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ)** на **46** млрд. тенге в связи с увеличением средней цены на металлы на **6,5%.**  По корпоративному подоходному налогу и налогу на добавленную стоимость рост поступлений в сравнении с 2017 годом составил - 148,8 млрд. тенге и - 369,6 млрд. тенге соответственно. |
| **Цель 1.2. «Обеспечение эффективности налогового и таможенного контроля»** | | | | | |
| Доля результативных проверок по итогам примене-ния СУР на этапе очистки товара | ИС | % | 58 | 60,6 | **Исполнен**  Эффективность СУР при таможенном контроле за 2018 года составила 60,6%. За 2018 год профили риска сработали на 69,1 тыс. ДТ, выявлено 2,8 тыс. нарушений, таможенная стоимость откорректирована по 39,1 тыс. ДТ. |
| Охват всеобщим декларированием доходов и расходов физических лиц | Статистические данные КС МНЭ РК | млн.  чело-век | - | - | **На исполнении**  Исполнение данного индикатора предусмотрено в 2020 году |
| Доля оконченных производством уголовных дел из числа находившихся в производстве | Статистический отчет 1-М КПССУ ГП | % | 55,5 | 71,3 | **Исполнен**  Доля оконченных дел от числа находившихся в производстве – 71,3%,. Направлено в суд – 1 400 или 45,3% и прекращено по нереабилитирующим основаниям от количества оконченных 54,7% или 1 693 дела |
| Оборот налогоплательщиков, имеющих риски наличия теневых оборотов | Администра-тивные данные | млрд.тг | 700 | **-** | **На исполнении**  Расчет данного целевого индикатора, производится по сведениям из форм налоговой отчетности по НДС (ФНО 300.00) за соответствующий налоговый период. Согласно налогового законодательства сроки представления ФНО 300.00 «Декларация по налогу на добавленную стоимость» за 4 квартал 2018 года не позднее 15 числа второго месяца, следующего за отчетным налоговым периодом, то есть 15 февраля 2019 года, после чего, необходимо дополнительное время для проведения анализа представленных деклараций и выявления вышеуказанных признаков не менее 1 месяца, после которого будут представлен отчет об исполнении целевого индикатора.  С учетом сроков представления налоговой отчетности (15.02.2019г.), предлагается учесть в расчете индикатора 4 квартал предыдущего года (2017г.) и 1- 3 кварталы 2018 года. Так за 4 квартал 2017 года оборот налогоплательщиков, имеющих риски наличия теневых оборотов составил 214 млрд.тенге, за 9 месяцев 2018 года – 400,5 млрд.тенге. Итого – 614,5 млдр.тенге (при плане – 700 млрд.тенге). |
| **Стратегическое направление 2 «Модернизация системы администрирования государственных активов и финансов»** | | | | | |
| **Цель 2.2. «Создание благоприятной бизнес – среды и снижение административных барьеров для бизнеса и населения»** | | | | | |
| Сокращение времени таможенной очистки товаров | Адми-нист-ратив-ные данные | час | 1 минута | 1 минута | **Исполнен**  По итогам 2018 года в ИС «АСТАНА-1», 84,6% деклараций на товары от общего количества ДТ оформлены в автоматическом режиме, время таможенной очистки составило 1 минуту.  (при плане 1 минута). |
| Сокращение времени прохождения таможенных операций в пунктах пропуска, через таможенную границу с круглосуточным режимом работы | Адми-нист-ратив-ные данные | мин | 58 | 58 | **Исполнен**  На 1 января 2019 года время прохождения АТС составляет – 58 минуты.  В целях сокращения и ускорения времени прохождения авто-транспортных средств в пунктах пропуска используются основные технические средства таможенного контроля (ТСТК), автоматизированная система учета АТС, автомати-зированная весогабаритная система, не интрузивная система досмотра товаров и транспортных средств.  При этом, для учета времени прохождения АТС применяется система электронного пункта пропуска, которая в онлайн-режиме передает информацию с пунктов пропуска в КГД.  Также запущена подсистема транзита ИС АСТАНА-1, которая позволяет осуществлять автоматизированный контроль всего таможенного процесса на границе, с момента подачи предварительной информации до контроля выпуска товаров. |
| Сокращение времени соблюдения налоговых обязательств | Адми-нистра-тивные данные | час | 177 | - | **На исполнении**  Данный показатель определяется путем проведения хронометража. Обследование планируется провести после завершения финансового года и сдачи годовой налоговой отчетности в марте месяце. |
| Удовлетворен-ность общества государственными услугами органов гос. доходов | Соц. опрос | % | 81 | 93 | **Исполнен**  Учитывая данные отчета САНДЖ, а также участие лишь 2 госуслуг (регистрация налогоплательщиков и возврат НДС из бюджета), оказываемых органами государственных доходов, с учетом перевода бальных значений в процентное соотношение уровень удовлетворенности потребителей услугами КГД составил 93%, |
| Коэффициент погашения требований кредиторов по должникам, завершившим процедуры реабилитации и банкротства (без учета должников, не имеющих активов) | Администра-тивные данные | % | 14 | 14 | **Исполнен**  По итогам 2018 года достигнуто планируемое целевое значение 14%.  За отчетный период процедуру реабилитации завершили 42 должника, кредиторская задолженность которых составила 33,6 млрд. тенге, из них погашено – 9,2 млрд. тенге. Процедуру банкротства завершили – 225 должников (без учета должников, не имеющих активов) с суммой кредиторской задолженности –168,2 млрд. тенге, из них погашено – 19,1 млрд. тенге. |