**Мемлекеттік органның стратегиялық жоспарын іске асыру туралы есеп**

**Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2016 жылғы   
20 желтоқсандағы № 614 бұйрығымен**

**«Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің 2017 - 2021 жылдарға арналған стратегиялық жоспары» бекітілді**

**Есеп беру кезеңі: 2018 жыл**

1. **Тәуекелдерді басқаруды талдау**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Ықтимал тәуекелдердің атауы** | **Тәуекелдерді басқару бойынша жоспарланған іс-шаралар** | **Тәуекелдерді басқару бойынша іс-шаралардың іс жүзінде орындалуы** | **Ескертпе**  **(орындалуы/ орындалмауы туралы ақпарат)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **1-стратегиялық бағыт. «Қаржы жүйесінің тұрақтылығына жәрдемдесу»** | | | |
| **1.1.мақсат. «Бюджеттің теңгерімділігін қамтамасыз ету»** | | | |
| Негізгі экспорттық позицияларға әлемдік бағалардың төмендеуі: мұнай, металдар (алюминий, мырыш, қорғасын, мыс). | Салық және кедендік әкімшілендіру шеңберінде бақылауды жетілдіру (электронды шот-фактуралар, акцизделетін өнімдердің айналымын бақылау, бақылаудың горизонталды режимін енгізу, бақылау (сәйкестендіру) белгісімен тауарларды таңбалауды кезең-кезеңмен енгізу және т.б.) | Тауарды импорттау сәтінен соңғы тұтынушыға немесе елден экспорттауға бақылауды жүзеге асыру үшін, «Вертуалдық қойма» модулі «Электрондық шот фактура» ақпараттық жүйесі негізінде іске асырылды.  ҚР АШМ «Электрондық астық түсімдері» АЖ-мен «ЭШФ» АЖ біріктіру бойынша жұмыс жүргізілуде.  Қазақстанда өнімді таңбалау жүйесін құру үшін биылғы жылдың қазан айынан бастап пилоттық таңбалау жобасы іске қосылды.  Этил спиртін, алкогольді сусындар мен мұнай өнімдерін заңсыз өндіруге және заңсыз айналымға қарсы тұру мақсатында заңсыз айналымды азайтуға мүмкіндік беретін бақылау өлшеу аспаптары (СӨЖ) енгізілді және салық жинау көлемінің артуына әкелді | Орындалды |
| * 1. **мақсат. «Салықтық және кедендік тексерудің тиімділігін қамтамасыз ету»** | | | |
| Қашықтан орналасқан ауылдық жерлерде Интернетке қосылудың болмауына байланысты толық емес қамту | Электрондық түрде декларацияларды ұсыну үшін мейлінше ыңғайлы болу үшін мемлекеттік органдар, ХҚКО және әкімдіктердегі жеке тұлғалар үшін кіру нүктелерінің санын кеңейту бойынша іс-шараларды өткізу. Мобильді қосымшаларды әзірлеу. | Салықтық есеп беруді 317 халыққа қызмет көрсету орталықтары (ХҚКО), оның ішінде 9 «цифрлық» (Астана, Алматы, Шымкент, Қостанай, Көкшетау, Қызылорда, Атырау, Павлодар, Талдықорған) және Мемлекеттік корпорацияда 70 мобилдік ХҚКО.  Мемлекеттік корпорацияның 104 ХҚКО-да «Connection point» өзін-өзі басқару секторындағы жұмыс орындары 60% -ға артты.  2020 жылдан бастап жеке тұлғалармен Жалпыға бірдей декларацияларға өту сұрақтары бойынша кеңес беру үшін «1414» Бірінғай байланыс орталағында білім қоры құрылды.  Жалпыға бірдей декларацияға өтуі бойынша 99 ББО операторлары оқытылды, олармен жеке тұлғалардың 381 өтінішін өңделді.  Халық арасында Жалпыға бірдей декларацияны енгізу туралы ақпараттық серіктеушілік өткізілді (300-ден астам материал жарияланды, республикалық телеарналарда - 88 мақала, баспа басылымдарында - 34 мәлімет, Интернет-ресурстар бойынша - 98, басылымдарда - 146 мәлімет).  Бүгінгі таңда E-gov «электрондық үкімет порталында» жеке тұлғалардың табысы мен мүлкі туралы алдын ала толтырылған Декларацияны ұсыну үшін функционалдылық жасалынды. Сонымен қатар, бизнес қауымдастықпен баламалы мобильді нұсқаларды (API) пысықталып жатыр. | Орындалды |
| Тәуекел профильдер санын көбейту, электрондық декларациялауды енгізгенге байланысты | Тәуекел профильдерін жаңарту, сонымен қатар тәуекелдері профильдеу кезінде ақпараттық жүйені қолдану | Тұрақты негізде кедендік ТБЖ-нің тиімділігіне талдау жүргізіледі, оның негізінде тәуекел профильдері өзгерістер енгізу немесе тәуекел профильдерін жою арқылы жаңартылады. Жаңартылған: - 50 тәуекел профилін жою арқылы; - 86 тәуекел профайлын өзгерту арқылы. Барлық автоматтандырылған тәуекел профильдері үшін ақпараттық жүйеде тиісті параметрлер жасалды, жұмысқа пайдалану үшін аумақтық мемлекеттік органдардың табыс органдарына автоматтандырылмаған тәуекел профильдері жіберілді. | Орындалды |
| Ақшалай айналымның жоғары үлесі | 1.Онлайн төлем серверлерін енгізу және төлемдерді бақылау (ЭШФ, Онлайн КМБ және т.б.)  2.ҚҚС арнайы бақылау есебін енгізу  3.ЭШФ АЖ жұмысының функционалдығын кеңейту | 2018 жылдың 1 желтоқсанынан бастап ерікті негізде көмір сататын салық төлеушілерге қатысты ЭШФ АЖ-де «Виртуалды қойма» модулі пилотты түрде іске қосылды, нәтижесінде көмір өндіруге қатысатын 3 салық төлеуші - Шұбаркөл Көмір, Майкубен-Вест, «Бек-Айда» ЖТ трейдері, ЭШФ көмегімен 12,9 мың тонна сатқан. КМБ-нің жалпы саны 10.01.2019 ж. - 593 389, оның ішінде онлайн КМБ - 211 035, нақты салмағы - 35,56%.  Желідегі КМБ-ны кезең-кезеңімен іске асыру мақсатында Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің 08.16.2018 ж. № 758 бұйрығы бекітілді, онда 17 қызмет түрін кеңейту көзделген. «ҰАТ» АҚ өнімді серверлерінде сынақ режимінде «ҚҚС-Блокчейн» АЖ іске қосылды. Ерікті негізде 10 салық төлеуші 10 ҚҚС төлеушісін ашты, оның ішінде: «Қазақстан Халық Банкі» АҚ - 5; «Еуразиялық банк» АҚ -1; «Цеснабанк» АҚ - 2; «Forte bank» АҚ-2 есеп-шоттары. | Орындалды |
| Кәсіпорын субъектілері арасындағы мәмілелердің ашықтығының болмауы |
| Қылмыстық заңнаманың халықаралық қағида ерекшеліктері (резидент емес тұлғаны қылмыстық жауапкершілікке тарту) | 1.ТМД елдерімен қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек туралы Конвенция және алыс шетел мемлекеттерімен «Эгмонт» қаржы барлау Топ бөлімшесі Келісім мүшесі мүмкіндіктерін жүзеге асыру үшін жаңа тәсілдерді құрау;  2.Кеден және салық бөлімшелері ақпарат алмасу туралы екі және көпжақты келісімшарттар қолдану арқылы тергеу маңызды ақпарат алу үшін мүмкіндіктерді жүзеге асыру;  3.ҚР СІМ және Прокуратура органдарының халықаралақ бөлімшелерімен өзара іс-қимылды жандандыру | Қылмыстық теріс қылық тергеуінің тәжірибесін өзгертетін қылмыстық және қылмыстық процестік кодекстерінің жеке қағидаларын қолдануға қатысты ҚР Қаржы министрлігі мекенжайына ҚР Бас прокуратурасы нұсқауымен қалмыстық істердің аяқталуын арттыру мақсатымен бастамашылық етілді.  Жыл ішінде тергеу тәжірибесі әзірленді, барлық күрделі сұрақтар кеден, салық бөлімшелерімен, Бас прокуратура және Жоғарғы сотпен анықтап алынды. Нәтижесі бойынша қылмыстық істерді тергеу алгоритмі дайындалды, оның ішінде халықаралық тапсырмаларды жіберу. | Орындалды |
| **2-стратегиялық бағыт «Мемлекеттік активтерді және қаржыларды әкімшілендіруді жаңғырту»** | | | |
| **2.2-мақсат. Қолайлы бизнес орта құру және бизнес пен тұрғындар үшін әкімшілік кедергілерін төмендету** | | | |
| Өткізу пункттеріндегі өткізу қабілетінен асып түсетін автокөлік құралдарының санын ұлғайту, жүктеменің ұлғаюы | Қазіргі бар өткізу пункттерінің инфрақұрылымын жаңғырту | ЕАЭО кедендік шекарасындағы қазақстандық секторда 10 бақылау пунктін жаңғырту және техникалық жабдықтау жоспарланып отыр.  Жалпы алғанда, жобаны іске қосу 2019 жылдың үшінші тоқсанында 2022 жылдың төртінші тоқсанында жобаның барлық жұмысын аяқтау жоспарлануда.  Батыс Еуропа - Батыс Қытай халықаралық автожолында «Нұр Жолы» автокөлік жолының құрылысы аяқталды. 2018 жылдың 27 қыркүйегінде «Нұр Жолы» өткізу пункті ресми ашылды.  «Б. Конысбаева» п/п қалпына келтіру және тәулігіне 150-ден 800-ге дейін жүк тасымалын арттыру жұмыстары жүргізілуде.  Бұл шаралар кедендік инфрақұрылымды жақсартуға, автокөліктердің әлеуетін арттыруға және еліміздің транзиттік әлеуетін арттыруға оң әсер етеді. | Орындалды |
| Салық органдарының ақпараттық жүйелерінде жаңылысы | Ақпараттық жүйелердің жұмысқа қабілеттілігінің күнделікті мониторингі, жүйенің бұзылуы жағдайында уақтылы әрекет ету және қолдау қызметінің салдарын жою, жұмыс тәртібінде техникалық жабдықтарды қолдау | Еңбекке қабілеттігін қамтамасыз ету үшін «ҰАТ» АҚ-ның әкімшілері ҚР ҚМ МКК ақпараттық жүйелерінің жүктемесін күн сайын бақылап және электрондық поштамен жумыс істейді.  2018 жылы қызмет жинағын орнатуға байланысты 59 рет *(ЭШФ АЖ-25, ОСДШ АЖ-34)*тоқтатулар өткізілді *(тоқтату уақыты жұмыс уақытынан тыс немесе демалыс күндері).* | Орындалды |
| 1.Мемлекеттік кірістер органдарының ақпараттық жүйелерін енгізу мерзімдерінің ұзақтығы;  2.Мемлекеттік кірістер органдары қызметкерлерінің біліктілігі;  3.Мемлекеттік кірістер органдарының ақпараттық жүйелерінің басқа уәкілетті органдардың ақпараттық жүйелерімен интеграциялаудың болмауы. | 1.Электронды мемлекеттік қызметтер санын көбейту;  2.Баламалы және баламасыз негізінде Мемлекеттік корпорация арқылы мемлекеттік қызметті көрсетуді беру;  3.Мемлекеттік қызметтер көрсету уақытын қысқарту;  4.Мемлекеттік қызметтерді алу кезінде талап етілетін құжаттар санын азайыту | Мемлекеттік кірістер органдарымен жеке және заңды тұлғаларға 44 мемлекеттік қызмет көрсетіледі, оның ішінде 28 қызмет салықтық және 16 қызмет кедендік бағытта.  Қызмет алушыларға элетрондық түрде қызмет көрсету үшін Комитетпен тұрақты негізінде мемлекеттік қызметтерді электрондық форматқа көшіру бойынша жұмыстар жүргізілуде.  Қазіргі уақытта 44 қызметтің ішінде 30 қызмет (немесе 68,2%) автоматтандырылған, соның ішінде баламалы негізінде «Азаматтар үшін Үкімет» Мемлекеттік бірлестік арқылы 24 қызмет көрсетіледі, баламасыз 1 қызмет.  Мемлекеттік кірістер органдарымен 2018 жылыдың қорытындысы бойынша – 21,5 млн. қызмет көрсетілді, соның ішінде электронды түрде – 20,1 млн. немесе 94%, қағаз түрінде–1,4 млн. қызмет немесе 6,0%.  Оңтайландыру шараларымен көрсету мерзімдерінің, тиісті құжаттардың тізбесінің қысқартылуы, электрондық форматқа аудару және ақпараттық жүйелерді біріктіру арқылы электрондық порталда жүзеге асырылуы және заңнамаға өзгертулер енгізу, сонымен аутсорсингқа беру ескерілген. |  |
| Оңалту және банкроттық жаңа тетіктерін борышкерлермен қолданбау мүмкіндігі. | Оңалту және банкроттық рәсімдеріне қатысушылар арасында түсіндірме жұмыстарын өткізу | Оңалту және банкроттық саласындағы қолданыстағы заңнаманың ережелерін түсіндіру тұрақты негізде жүргізіледі.  Осылайша, 2018 жылдың басынан бастап 28 дөңгелек үстел өткізілді, бұқаралық ақпарат құралдарында 83 материал, әлеуметтік желілер мен интернет ресурстарының беттерінде 63, 5 сұхбат берілді. | Орындалды |

1. **Мақсаттарға және нысаналы индикаторларға қол жеткізу**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Нысаналы индикатордың атауы** | **Ақпарат көзі** | **Өлш. бірл.** | **Есепті кезең** | | | **Ескертпе**  **(орындалуы/ орындалмауы  туралы ақпарат)** |
| **Жоспар** | **Факт** | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | | 6 |
| **1-стратегиялық бағыт. «Қаржы жүйесінің тұрақтылығына жәрдемдесу»** | | | | | | |
| **Мақсат 1.1. Бюджеттің теңгерімділігін қамтамасыз ету** | | | | | | |
| «ЖІӨ-де шоғырландырылған бюджеттің салық түсімдерінің үлесі» | Әкімшілік | % | 16,9 | | 18,6 | **Орындалуда**  2018 жылға алдын ала деректер бойынша ЖІӨ-де шоғырландырылған бюджеттің салық түсімдерінің үлесі 18,6% (жоспармен 16,9%). ҚР ҰЭМ-ның алдын ала деректеріне сәйкес, 2018 жылға қарай ЖІӨ-нің күтілетін деңгейі 58 242,9 млрд. теңгені құрайды. Осы нысаналы көрсеткіш бойынша жаңартылған ақпарат ҚР ҰЭМ Статистика комитеті ЖІӨ бойынша деректерді ресми интернет – ресурсында орналастырылған кейін жолданады.  Жоспарланған кірістердің асыра орындалуын қамтамасыз етудің негізгі құралдарының бірі салық және кедендік әкімшілікті жетілдіру болды, соның салдарынан қосымша **410 млрд.теңге** түсті, сонымен қатар арқасында:  - **мұнайға арналған экспорттық кедендік баж (ЭКБ) салығы 213,5** млрд.теңгеге;  - пайдалы қзбаларды өндіру салығы (ПҚӨС) **46** млрд теңгені құрады, бұл металдардың орташа бағасының **6,5%** өсуіне байланысты.  Корпоративтік табыс салығы және қосалқы құн салығы бойынша 2017 жылға қарағанда кірістердің өсуі 148,8 млрд.теңге және тиісінше 369 млрд.теңгені құрады. |
| **Мақсат 1.2. Салықтық және кедендік бақылаудың тиімділігін қамтамасыз ету** | | | | | | |
| Кедендік тазарту кезеңіндегі ТБЖ қолдану қорытындылары бойынша нәтижелі тексеру үлесі | АЖ | % | 58 | | 60,6 | **Орындалды**  2018 жылдың қорытындысы бойынша ТБЖ-нің тиімділігі 60,6% -ды құрады және өткен жылмен салыстырғанда 4,1 пайыздық тармаққа (56,5%) артты. |
| Табыстар мен шығыстарды жалпыға бірдей декларациялауды енгізу | ҚР ҰЭМ СК статистикалық есебі | млн.  адам | - | | - | **Орындалуда**  Индикатордың орындалуы 2020 жылға көзделеді. |
| Алынған мүлік мөлшерін ескере отырып Зардап шеккен зақымдалған үлестің үлесі | 1-М БП ҚСАЕАК статистикалық есебі | % | 55,5 | | 71,3 | **Орындалды**  Мүлікке тыйым салуды ескере отырып, түпкілікті қылмыстық іс бойынша зиянды өтеу үлесі 71,3% -ды құрады (жоспармен 55,5%). Осылайша, 2018 жылы сотқа жіберілді - 1400 немесе 45,3% және ақталмайтын негіздер бойынша тоқтатылған қылмыстық істер 54,7% немесе 1,693 істер. |
| Салық төлеушілердің көлеңкелі айналымы бар тәуекелдермен айналымы | Әкімшілік | млрд.тг | 700 | | **-** | **Орындалуда**  Түйінді көрсеткішті есептеу салық төлеушілерді жоғары және орташа тәуекелмен салық төлеуден жалтару белгісімен белгілеу мақсатында тиісті салық кезеңі үшін ҚҚС бойынша салық есептілігінің нысандарынан (СЕН 300.00) ақпаратқа сәйкес жасалады.  Сонымен қатар, салық заңнамасына сәйкес 2018 жылдың 4-ші тоқсанына 2018 жылдың есепті салық кезеңінен кейінгі екінші айдың 15-інен кешіктірмей, яғни 2019 жылғы 15 ақпанда СЕН 300.00 «Құнды қосқандағы қосылған құн салығы туралы декларацияны» ұсынудың соңғы мерзімі ұсынылған декларацияларды талдап, жоғарыда аталған белгілерді кемінде 1 айға сәйкестендіріп, содан кейін түйінді индикатордың көрсеткіштері көрсетіледі.  Салық есептілігін тапсыру мерзімдерін ескере отырып (15.02.2019) көрсеткішті есептеу кезінде өткен жылдың 4-ші тоқсанында (2017ж.) және 2018 жылдың 1-3-ші тоқсандарында ескеру ұсынылады. Осылайша, 2017 жылдың 4-ші тоқсанында көлеңкелі операцияларды жүргізу тәуекелдері бар салық төлеушілердің айналымы 214 млрд.теңгені, 2018 жылдың 9 айында - 400,5 млрд.теңгені құрады. Барлығы - 614,5 млрд.теңге (жоспармен – 700 млрд.теңге). |
| **«Мемлекеттік активтерді және қаржыларды әкімшілендіруді жаңғырту» стратегиялық бағыт** | | | | | | |
| **2.2. Мақсат. Қолайлы бизнес орта құру және бизнес пен тұрғындар үшін әкімшілік кедергілерін төмендету** | | | | | | |
| Тауарларды кедендік тазарту уақытын қысқарту | Әкімшілік | сағ | 1 минут | | 1 минут | **Орындалды**  «АСТАНА - 1» АЖ бастамасы кедендік операцияларды электрондық ортада жасауға мүмкіндік береді,2018 жылдың қорытындысы бойынша «АСТАНА - 1» АЖ ТД жалпы санынан 84,6% тауарларға декларация автоматты түрде 1 минутта шығарылады. |
| Тәулік бойы режимдегі автокөлікті өткізу пунктерінде кедендік операциялардан өткізу уақытын қысқарту | Әкімшілік | мин | 58 | | 58 | **Орындалды**  2019 жылдың 1 қаңтарында АТС-ді өткізу уақыты 58 минутты құрайды.  Автокөлік құралдарының өту уақытын қысқарту және жеделдету үшін өткізу пункттерінде негізгі кедендік бақылаудың техникалық құралдары (КБТҚ) қолданылады, АКҚ тіркеудің автоматтандырылған жүйесі, автоматтандырылған салмақтық өлшеу жүйесі, тауарларды және көлік құралдарын интрузивтік емес тексеру жүйесі.  Сондай-ақ, АКҚ уақытын тіркеу үшін Электрондық өткізу пункті қолданылады, ол ақпаратты МКК онлайн режимінде береді.  Сонымен қатар транзиттік жүйесі АСТАНА-1 АЖ іске қосылды, ол шекарадағы барлық кедендік поцесстерді автоматтандырылған бақылау жүргізуге, алдын-ала ақпараттау берген кезеңнен бастап тауарларды бақылаудан шығаруға дейінге мүмкіндік береді. |
| Салықтық міндеттемелердің сақталуының уақытын қысқарту | Әкімшілік | сағ | 177 | | - | **Орындалуда**  Нысаналы индикатор хронометраж арқылы анықталады. Қаржы жылы аяқталғаннан және жыл сайынғы салық есептілігін тапсырғаннан кейін ағымдағы жылдың наурыз айында өткізу жоспарлануда. |
| Қоғамның мемлекеттік кірістер органдарының мемлекеттік қызметтерімен қанағаттанушылық | Әлеуметтік сұрай | % | 81 | | 93 | **Орындалды**  ҚСА есебінің деректерін ескере отырып, сонымен қатар мемлекеттік кірістер органдарымен көрсететін 2 қызметі қатысты (Салық төлеушілерді тіркеу, Бюджеттен ҚҚС қайтару), МКК қызметтерімен тұтынушылар қанағаттану деңгейі баллдық өлшемді пайыздық өлшемге аударғанда 93% құрады. |
| Оңалту және банкроттық рәсімдерін аяқтаған борышкерлер бойынша кредиторлардың талаптарын өтеу коэффициенті, (активтері жоқ борышкерлер) | Әкімшілік | % | 14 | | 14 | **Орындалды**  2018 жылдың қорытындысы бойынша жоспарланған түйінді көрсеткіш 14% қол жеткізілді.  Есепті кезеңде, 42 борышкер бойынша оңалту рәсімі аяқталған, кредиторлық берешегі 33 594 млн.теңгені құрайды, оның ішінде 9,2 млрд.теңге – өтелген. 225 – борышкер бойынша банкроттық рәсімі (активі жоқ борышкерлерді есепке алмағанда) аяқталды, кредиторлық берешегі  сомасымен – 168 230,4 млн.теңге, оның ішінде – 19,1 млрд.теңге өтелген. |